

REGIONE SICILIA
Azienda Ospedaliera
di Rilievo Nazionale e di Alta Specializzazione
"GARIBALDI"
Catania



DELIBERAZIONE N. 305 del 08 APR. 2019

OGGETTO: procedura MEPA "in somma urgenza" mediante trattativa diretta ex art.36 comma 2 lett. a) D.Lgs 50/2016 per affidamento in concessione del servizio di micronido aziendale – CIG ZF127CF11A. Presa Atto.

Settore Provveditorato ed Economato

Proposta n. 57 del 5 APR. 2019

Il Responsabile del Procedimento

Il Dirigente Amministrativo

Il Capo Settore

Emilio Ruggi

Settore Economico Finanziario e Patrimoniale

Budget anno 2019

Aut. di Spesa _____

Conto Economico: 20025000250 - 2004000250

NULLA OSTA, in quanto conforme alle norme di contabilità

Il Dirigente Responsabile del Settore
Economico Finanziario e Patrimoniale
(Dott. Giovanni Luca Roccella)

Nei locali della sede legale dell'Azienda
Piazza Santa Maria di Gesù, 5 Catania

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Fabrizio De Nicola

Nominato con Decreto dell'Assessore della Salute N° 2490 del 18 dicembre 2018, giusta art. 20, Legge Reg. n. 5/2009 e art. 2 D.lgs. n. 171/2016

Con l'intervento, per il prescritto parere (art. 3, D.Lgs 502/92 e ss.mm.ii.) del

Direttore Amministrativo

Dott. Giovanni Annino

Direttore Sanitario

Dott. Giuseppe Giammanco

Con l'assistenza, quale Segretario

del Dott. Francesco Giovanni Marangia

ha adottato la seguente deliberazione

Premesso che con verbale di deliberazione n. 11 del 12/01/2017 quest'ARNAS, previo esperimento di procedura di gara attraverso RDO /MEPA per acquisizione biennale di servizio micronido aziendale, e successiva procedura negoziata comprensiva di riapertura dei termini, conclusesi con esito negativo (mancanza di offerte) ha affidato, ex art. 63 c.1 e c. 2 punto a), la gestione del micronido al Consorzio di Cooperativa Sociali "Progetto Vita" con sede in Viale Milazzo, Caltagirone che aveva dato la disponibilità all'espletamento con mezzi e risorse umane propri;

Che il suddetto Consorzio subentrava al Consorzio Elios Etneo che aveva comunicato l'impossibilità economica e gestionale più volte rappresentata (numero esiguo di bimbi iscritti) di proseguire l'attività con sospensione a far data 2/01/2017;

Che l'affidamento era subordinato all'espletamento di eventuale gara e/o individuazione di altro gestore;

Che con la deliberazione n. 21 del 13/01/2017 si è disposto di accogliere l'istanza formale di partenariato del Consorzio Progetto Vita per la presentazione del progetto "START UP A FAMILY" a valere sul Bando ivi specificato come da protocollo di intesa tra ACRI e Governo, il cui progetto invero, a fine anno scolastico, *non è stato ammesso ammesso al finanziamento*, giusta comunicazione a mezzo pec del 12 ottobre 2017;

Che da rendicontazione del consorzio medesimo – prot. n. 4033 del 29/06/2018 - si evince l'esiguità del numero di bimbi iscritti che per tutto il 2017 erano in media 2 figli di dipendenti (oltre al baby parking per i bimbi occasionali) con un modesto incremento nel 2018, e con una media di n. 7 bambini iscritti (non tutti figli di dipendenti, oltre gli occasionali) nell'anno scolastico 2018/2019 (novembre – febbraio);

Che già il Consorzio aveva comunicato la difficoltà a proseguire il servizio "stante l'impossibilità economica derivante dallo scarso afflusso dell'utenza ..." giusta nota del 19/04/2018;

Che non sussistendo a quella data ancora i presupposti perché una procedura di gara potesse pervenire ad un risultato concreto, e dovendo comunque assicurare il medesimo servizio anche per l'anno scolastico a venire (2018 – 2019) e del quale le iscrizioni rappresentavano pur sempre una incognita, si è richiesta espressamente la disponibilità allo stesso consorzio Progetto vita a proseguire nel servizio per mesi sei nelle more dell'espletamento di procedura per l'affidamento in concessione del medesimo servizio, giusta nota prot. 14461 del 29/08/2018, riscontrata positivamente dal consorzio con pec del 31/08/18;

Che nell'anno in corso il servizio così come riportato dal referente del Consorzio è stato effettuato, alla data del 18/02/2019, per nn. 7 bambini iscritti (non tutti figli di dipendenti, oltre occasionali), giusta mail di pari data;

Vista la determina dirigenziale n.2 del 14/01/2019 con la quale veniva formalmente individuato, nella persona della D.ssa Grazia Frattallone, il responsabile del procedimento per la concessione del servizio di micronido aziendale;

Preso atto che in data 20/02/2019 – prot.5/856 – il suindicato Responsabile del Procedimento ha provveduto a richiedere all'U.O. Tecnico, i dati afferenti i costi sostenuti dall'Arnas per le utenze utilizzate dal servizio in questione;

Vista la nota prot. n. 107 del 08/03/2019 con la quale il Dirigente del Settore Economico - Finanziario trasmetteva le risultanze inventariali dei beni acquistati dall'ARNAS Garibaldi per il micronido;

Vista la nota prot. n. 681 del 11/03/2019 con la quale il Dirigente responsabile del Settore Tecnico trasmetteva la planimetria dei locali del micronido;

Vista la comunicazione pec – prot. ingresso n.0002871 del 26/02/2019, del Dr Trapani nella qualità di Amministratore giudiziario nominato dal tribunale di Catania, afferente il sequestro giudiziario in danno di Biondi Pietro Marino legale rappresentante del consorzio delle Cooperative Sociali progetto vita disposto dal tribunale di Catania Sez del G.I.P. in relazione al procedimento n. 2288/2018 RGGIP avente ad oggetto tutte le quote sociali ed il compendio aziendale anche della Cooperativa sociale Progetto Vita ONLUS;

Che in seno alla stessa il medesimo Amministratore ha manifestato la disponibilità al proseguimento delle attività ben oltre la scadenza contrattuale....;

Vista la nota prot. n. 1505 del 21/03/2019 avente ad oggetto “capitolato descrittivo e prestazionale concessione micronido aziendale e determinazione del prezzo a base d'asta” con la quale si è sottoposta alla Direzione Strategica la necessità che pervenga capitolato comprensivo del progetto educativo formativo al fine di avviare procedura di gara aperta per l'affidamento in concessione del servizio di che trattasi ed attesa la complessità dello stesso;

Che in seno alla medesima nota veniva proposto l'aumento della retta attualmente pagata da 280,00 a 350,00/400,00 avendo come riferimento un numero minimo di operatori pari a 4 per un n di bimbi di 7/8 e le tabelle ministeriali relative al CCNL per i lavoratori delle Cooperative del settore socio sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo con decorrenza marzo 2013, con un costo medio orario del personale ivi impiegato pari a 19,25 cat. C e 20,47 ca, D;

Che invero nelle more della determinazione aziendale in ordine agli elementi sopra descritti ed all'acquisizione di un capitolato più complesso che sarebbe stato posto a base di gara aperta per una concessione pluriennale, si è avviata indagine di mercato/informativa - 26/03/19 prot. 4781 - finalizzata all'individuazione degli operatori economici da invitare alla indicenda procedura negoziata per l'affidamento della gestione in concessione del servizio di micronido aziendale per la du-

rata di mesi cinque con decorrenza 15 aprile 2019 (contratto ponte) ed il cui prezzo attualmente pagato veniva reso noto;

Atteso che in corso di pubblicazione perveniva pec del 29/03/2019 del Presidente CdA del consorzio Progetto Vita con il quale veniva comunicato: *"Nel dar seguito ai precedenti colloqui telefonici intervenuti nel pomeriggio di ieri e nella odierna mattinata, la presente al fine di comunicarLe che la società di cui lo scrivente è stato nominato Presidente del CdA non sarà nelle condizioni di espletare il servizio di gestione della struttura asilo all'interno dell'ospedale in quanto gli addetti hanno dato da ultimo le loro irreversibili dimissioni per tutta una serie di problematiche. Pertanto, anche in considerazione della particolare situazione giuridica in cui versa la società consortile "progetto Vita", le cui consorziate (90%) sono oggetto di provvedimento ablativo da parte del GIP di Catania, siamo oggettivamente impossibilitati a procedere nella costituzione di tali soggetti e, quindi, a continuare tale servizio sin dalla giornata di lunedì 1 aprile 2019". Le chiavi della struttura saranno oggi riconsegnate al Dr. Trapani (in copia) il quale è a vs disposizione per la riconsegna delle stesse.....;*

Che pertanto occorre assicurare la continuità del servizio di gestione in concessione del micro-nido aziendale del quale veniva dichiarata l'improvvisa interruzione per l'1/04/2019;

Vista la disposizione dell'avviso/ indagine di mercato:

"IMPORTANTE: la richiesta non è vincolante per l'Amministrazione che si riserva la facoltà insindacabile di sospendere, modificare, annullare la procedura relativa al presente avviso esplorativo e di non dar seguito all'indizione della successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio. Il presente avviso è finalizzato ad un'indagine di mercato e, pertanto, gli operatori economici partecipanti dovranno produrre, oltre alla manifestazione d'interesse, anche un progetto educativo di massima con allegato il piano economico – finanziario". Il presente avviso non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo l'Amministrazione che sarà libera di seguire anche altre procedure. Resta inteso che la suddetta partecipazione non costituisce prova di possesso dei requisiti generali e speciali richiesti per l'affidamento del servizio che, invece, dovranno essere dichiarati dai partecipanti alla procedura di gara ed accertati dall'Amministrazione in fase di espletamento della gara.....;

Vista la nota prot. n. 1652 del 28/03/2019 con la quale nel trasmettere in Direzione quanto richiesto con nota 244 di pari data , si comunicava in riscontro all'ultimo capoverso della stessa, che: *".....è stata pubblicata apposita indagine di mercato relativa all'affidamento in concessione del servizio di gestione del micronido aziendale. Ad oggi sono già pervenute due manifestazioni di interesse da parte di cooperative operanti nel settore. Nelle more dell'espletamento di apposita procedura di gara per l'affidamento in concessione del predetto servizio, è possibile procedere ad affidamento del servizio di cui sopra ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss. Mm. e ii. ad una delle Cooperative che hanno manifestato interesse presumibilmente a partire dalla prossima settimana, prevedendo eventuale recesso in caso di assenza di uno dei requisiti previsti dall'art. 80 del D. Lgs. sopra citato...";*

Vista la nota prot. n. 5/1667 del 29/03/2019 trasmessa alle Direzioni recante all'oggetto "Richiesta autorizzazione affidamento in concessione servizio di gestione micronido aziendale per mesi quattro" ove previa comunicazione del contenuto della pec del 29/03/2019 del Presidente CdA del consorzio Progetto Vita, e della mail della referente di progetto Vita, nonché ribadito che già era stata avviata indagine di mercato con manifestazione di interesse di diversi operatori, si richiedeva: "...posto che il servizio non può subire interruzione e considerata la "somma urgenza", si chiede l'autorizzazione all'avvio, senza previo atto deliberativo di indizione, di una procedura di gara, mediante trattativa diretta sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione con operatore economico del settore avente sede legale ed operante sul territorio siciliano, stante che il servizio dovrà essere garantito a far data dal 01/04/2019 e fino al 31/07/2019, per l'affidamento, ex art. 95, comma 4, D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii., in concessione del servizio di cui all'oggetto, nelle more dell'espletamento della procedura per l'affidamento quinquennale in concessione del servizio de quo. La procedura verrà esperita in data odierna.

Sarà ammessa l'esecuzione anticipata del servizio nelle more della stipula del contratto, dovendo assicurare la continuità del servizio, fatta salva la risoluzione del contratto in caso di esito negativo della verifica dei requisiti in capo all'aggiudicatario. Il canone mensile per bambino sarà fissato in € 350,00. Degli esiti della procedura si darà atto con successivo provvedimento";

Vista la disposizione autorizzativa del direttore Amministrativo apposta in apice alla nota 1667/19: si autorizza l'avvio immediato della procedura;

Vista la trattativa esperita sul MEPA con unico operatore economico per l'affidamento diretto (art. 36 c.2 lett A Dlgs 50/2016 – cig ZF127CF11A) della gestione in concessione per mesi quattro del servizio di micronido aziendale - autorizz 1667/19 – creazione documento di stipula in data 29/03/2019 ore 18.24.07;

Vista l'offerta dell'operatore economico Iride Società cooperativa sociale, Piazza Carlo Alberto 49, Scordia (CT) pari ad € 300,00 ad utente, su una base d'asta di € 350,00; base d'asta aumentata rispetto all'indagine di mercato, ove si era fatto riferimento al costo storico di 280,00 euro, atteso che taluni piani finanziari presentati dalle partecipanti all'indagine stessa hanno fatto evincere come, con 280,00 euro, il costo della manodopera non lasciasse alcun margine all'impresa e/o sostegno del rischio operativo della concessione;

Vista la mail del 29/03/2019 con la quale è stato comunicato alle direzioni che "in ottemperanza alla disposizione direzionale apposta su nota 1667/19 è stato aggiudicato l'affidamento in concessione per mesi quattro del servizio di gestione del micronido aziendale e che avrà decorrenza dal 01/04/2019;

Vista altresì la mail di pari data trasmessa al Direttore di presidio del Garibaldi Nesima che oltre a riportare il contenuto della precedente mail contiene:

elencazione dei nominativi del personale che potrà essere impiegato in base ai bimbi effettivamente iscritti con i rispettivi curricula formativi e professionali, UNILAV e giudizi di idoneità medica, nonché i riferimenti della Cooperativa aggiudicataria ed altra documentazione e specificazioni;

 Vista la mail del 30/03/2019 con la quale si invitano le due Cooperative (ditta uscente e ditta subentrante) ad effettuare le consegne di locali ed attrezzature onde consentire l'avvio del servizio di micronido a far data 1/04/2019;

Vista la nota/pec prot 85/2019 del 02/04/2019 con la quale la Società Cooperativa Sociale Iride nel chiedere delucidazioni in ordine all'avvio del servizio, comunica contestualmente di essere disponibile ad una rimodulazione della retta mensile (€ 280,00 retta applicata dalla ditta uscente) al fine di venire incontro alle esigenze delle famiglie sulle quali grava la spesa...”;

Ritenuto che occorre prendere atto della procedura espletata ex art. 36 c.2 lett. a) Dlgs 50/2016 – cig ZF127CF11A – con il criterio di cui all'art. 95 comma 4, D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii., sulla piattaforma Consip/Mepa che ha visto aggiudicato il servizio in concessione del micronido aziendale alla Società cooperativa sociale, Piazza Carlo Alberto 49, Scordia (CT) al prezzo definitivo di € 280,00;

Dare atto che il costo presunto per

- il contributo a rimborso dell'ARNAS a favore delle famiglie dei dipendenti che usufruiscono del micronido per i propri figli, pari ad euro 1.920,00 (6 bambini presunti, figli di dipendenti x 80,00 euro = 480,00 euro mensili)
- i pasti bambini a carico dell'ARNAS pari ad euro 4.400,00 (euro 5,00 x 10 bambini presunti = 50 x 88 giorni)

graverà sul bilancio del corrente esercizio rispettivamente sul C.E. 20025000250 (rimborso asilo nido – assegni alimentari) e sul C.E. 20011000030 (mensa dipendenti);

 Su proposta del Capo Settore Provveditorato ed Economato che, con la sottoscrizione apposta sul montespizio, attesta la regolarità della procedura seguita e la legalità del presente atto;

Sentito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

DELIBERA

Per i motivi esposti in premessa che qui si intendono ripetuti e trascritti:

Preso atto di quanto esposto in premessa, procedere

Dare atto dell'espletamento, in somma urgenza e senza previo atto deliberativo di indizione, di una procedura di gara, mediante trattativa diretta ex art. 36 c.2 lett. a) Dlgs 50/2016 – cig ZF127CF11A sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione con operatore econo-

mico del settore avente sede legale ed operante sul territorio siciliano – con il criterio di cui all'art. 95 comma 4, D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii., e giusta autorizzazione direzionale apposta in apice alla nota 1667/19, finalizzato all'affidamento in concessione del servizio di micronido aziendale per quattro mesi.

Dare atto che la procedura è stata aggiudicata alla Società cooperativa sociale, Piazza Carlo Alberto 49, Scordia (CT) al prezzo definitivo di € 280,00 ad iscritto;

Dare atto che sono stati avviati i controlli di rito post aggiudicazione e che qualora dovessero avere esito positivo si procederà alla risoluzione contrattuale;

Dare atto che il RUP della presente procedura è la D.ssa Ersilia Riggi, Resp.le f.f. del Settore Provveditorato / Economato.

Nominare DEC l'Ing. Giuseppe La Monaca, Resp.le U.O.C. Facility Management al quale dovrà essere trasmesso il presente atto per gli adempimenti di competenza.

Dare atto che il costo presunto per

- il contributo a rimborso dell'ARNAS a favore delle famiglie dei dipendenti che usufruiscono del micronido per i propri figli, pari ad euro 1.920,00 (6 bambini presunti, figli di dipendenti x 80,00 euro = 480,00 euro mensili)
- i pasti bambini a carico dell'ARNAS pari ad euro 4.400,00 (euro 5,00 x 10 bambini presunti = 50 x 88 giorni)

graverà sul bilancio del corrente esercizio rispettivamente sul C.E. 20025000250 (rimborso asilo nido – assegni alimentari) e sul C.E. 20011000030 (mensa dipendenti);

Trasmettere il presente atto al Dirigente Responsabile del Settore AAGG Sviluppo Organizzativo e Risorse Umane per gli adempimenti di competenza.

Munire il presente provvedimento della clausola di immediata esecutività.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(Dott. Giovanni Annino)

IL DIRETTORE SANITARIO

(Dott. Giuseppe Giammanco)

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(Dott. Fabrizio De Nicola)

Il Segretario

(Dott. Francesco Giovanni Marangia)

Copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo dell'Azienda il giorno

_____ e ritirata il giorno _____

L'addetto alla pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo della Azienda dal

_____ al _____ - ai sensi dell'art.65 L.R. n.25/93, così come sostituito

dall'art.53 L.R. n.30/93 - e contro la stessa non è stata prodotta opposizione.

Catania _____

Il Direttore Amministrativo

Inviata all'Assessorato Regionale della Salute il _____ Prot. n. _____

Notificata al Collegio Sindacale il _____ Prot. n. _____

La presente deliberazione è esecutiva:

☒ immediatamente

- perché sono decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione
- a seguito del controllo preventivo effettuato dall'Assessorato Regionale per la Sanità:

1. nota di approvazione prot. n. _____ del _____

2. per decorrenza del termine

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE